

## Resumen

El objetivo del presente trabajo es presentar una propuesta metodológica para el estudio de la persistencia en la desocupación en las distintas regiones de la Argentina. Para ello evaluamos este fenómeno desde dos perspectivas complementarias. Primero, analizamos las características macroeconómicas de la persistencia del desempleo, aplicando diversas técnicas econométricas que nos permiten detectar la presencia de histéresis tanto en la tasa de desocupación como en las series que determinan su comportamiento, la tasa de actividad y la tasa de empleo. En segundo lugar, realizamos un análisis microeconómico a partir de la Base de Usuarios de la Encuesta Permanente de Hogares y buscamos estudiar los factores que determinan la persistencia del desempleo en distintos subgrupos poblacionales. Tratamos de descubrir si una historia de desempleo previo afecta las probabilidades de que una persona se mantenga en la desocupación. Luego presentamos las implicaciones que para las políticas públicas tiene la existencia de persistencia en la desocupación y más adelante examinamos los resultados principales del análisis empírico. Por último, presentamos la síntesis y conclusiones de esta investigación.

## Descriptores

(persistencia)  
(desempleo)  
(histéresis)  
(regiones)  
(desempleo a largo plazo)

## Abstract

The goal of this article is to present a methodological proposal for the study of persistence of unemployment in the different regions of Argentina. For that purpose we evaluate this phenomenon from two complimentary perspectives. First, we analyze the macroeconomic characteristics of unemployment persistence applying several econometric techniques that allow us to detect hysteresis in the unemployment rate as well as in the series that determine its behavior, such as the rate of participation and the rate of employment. Second, we perform a microeconomic analysis based on data from the User Base of the Permanent Household Survey, looking to study the factors that determine the persistence of unemployment amongst different population sub-groups. We try to find out whether the previous history of unemployment affects the probability of a person remaining unemployed or not. Afterwards, we present the public policy implications of the existence of persistence in unemployment and, then examine the main findings of the empirical analysis. In the end, we present a synthesis and conclusions.

## Key words

(persistence)  
(unemployment)  
(hysteresis)  
(regions)  
(long term unemployment)

María Victoria von Storch

## El impacto social de la privatización de YPF en Comodoro Rivadavia

## Introducción

Las profundas transformaciones estructurales que se dieron en la política económica argentina y que se consolidaron durante la década del noventa, generaron un quiebre en los parámetros de interacción entre el Estado y la sociedad. Ellas fueron un instrumento determinante en la intensificación y consolidación de un modo de acumulación que ya venía condicionando el desenvolvimiento social, económico y político de la Argentina desde la última dictadura militar (1976-1983). Su consecuencia fue una creciente concentración de la producción, el ingreso y el poder económico en un núcleo acotado de grandes conglomerados empresarios, en el marco de un sistema social cada vez más excluyente y regresivo. Una de las principales herramientas de aquel proceso de cambios en la década de 1990, fue la política de privatización de las empresas públicas.

La puesta en marcha de este programa privatizador al servicio de la concentración y centralización económica potenció la crisis y estancamiento de las endeble estructuras productivas de la región Patagónica. Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF) fue una de aquellas empresas estatales, cuyo

María Victoria von Storch es licenciada en Sociología. UBA

En este artículo se resumen las principales conclusiones que surgieron de una investigación más amplia: "El impacto de la privatización de YPF en Comodoro Rivadavia". Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, junio de 2001, mimeo. Agradezco los comentarios realizados por Martín Schorr, Vilma Paura y dos referís anónimos sobre una visión preliminar del presente artículo.

desarrollo marcó posibilidades de desarrollo socioeconómico dentro de la Patagonia y más específicamente en Comodoro Rivadavia. Además, la presencia de la petrolera estatal en este espacio significó para sus trabajadores y los habitantes de la ciudad la posibilidad de la constitución de una identidad social particular.

Frente a esta situación, la privatización de YPF no podía pasar desapercibida en Comodoro Rivadavia. Es así que acarrió consecuencias regresivas en la actividad económica de la ciudad y asimismo puede pensarse que produjo una alteración en el conjunto de las representaciones sociales locales dadoras de sentido que habían dado lugar a la construcción de aquella identidad.

Este estudio intenta una aproximación alternativa al efecto socioeconómico de la privatización de YPF en Comodoro Rivadavia. El análisis se extiende a lo largo de toda la década del noventa para observar con mayor perspectiva y claridad, no sólo su impacto inicial sino sus consecuencias estructurales. Se complementan los principales indicadores socioeconómicos con las percepciones de los miembros de la comunidad afectada, a fin de conseguir un mayor acercamiento a los efectos sobre su vida cotidiana, dar profundidad al enfoque y enriquecerlo con evocaciones de experiencias vitales cargadas de significaciones culturales. A través de un caso ilustrativo se ponen en evidencia los resultados que este tipo de procesos pueden producir, las consecuencias directas como las no tan directas de desintegración social y de emergencia de problemáticas que entrañan una fragilización de las posiciones de los agentes en la estructura social.

70

## Comodoro Rivadavia y su importancia regional

Comodoro Rivadavia es la mayor ciudad del Litoral Atlántico al sur de Bahía Blanca, y la principal ciudad de la provincia del Chubut.<sup>1</sup> Se caracterizó desde su fundación por ser un centro de atracción poblacional, vinculado con la existencia de oportunidades en el mercado laboral local, generadas principalmente en la actividad petrolera, fundamental para la región desde principios del siglo XX. En este sentido, Comodoro Rivadavia posee una larga tradición petrolera que se entrecruza con su propia historia.

Con el transcurso del tiempo, se radicaron empresas petroleras o prestadoras de servicios petroleros y se generó una amplia gama de actividades comerciales y de otros servicios que crecieron al amparo de esa producción, con las fluctuacio-

nes propias de las diferentes acciones y planes de gobierno. Pero, a pesar de haber posibilitado la expansión de otras actividades productivas, la explotación petrolera no acarrió una diversificación del sistema económico, sino que históricamente se constituyó como un mercado regional con carácter de enclave, ya que se trataba de un espacio socioeconómico relativamente aislado en lo geográfico aunque interconectado a la economía nacional mediante la presencia del Estado, en su doble papel impulsor del desarrollo de un área productiva estratégica (como la petrolera), y de garante de su integración regional. A la no diversificación productiva se sumaba la composición migratoria de su estructura poblacional, reforzando su característica de enclave.

Sin embargo, Comodoro Rivadavia continúa siendo en la actualidad el principal centro urbano de la Cuenca del Golfo San Jorge (CGSJ),<sup>2</sup> pues es el centro de emplazamiento administrativo, de servicios y comercial con ella relacionado. La importancia del sector petrolero, para esta ciudad y Chubut, puede notarse considerando que dicha explotación representaba en el PBG provincial de 1992 el 21,5%.<sup>3</sup> siendo la actividad con mayor participación porcentual.

En definitiva, Comodoro Rivadavia es la ciudad más importante dentro de la provincia del Chubut y en la CGSJ, ya que posee la mayor concentración de habitantes y es muy importante en términos económico-productivos. La actividad petrolera cumplía (y cumple) un rol protagónico en ella y consecuentemente la empresa YPF ocupaba un lugar central y decisivo en la dinámica de la ciudad. Debido a esto, no es una exageración señalar que lo que ocurriera en el sector petrolero repercutiría sobre Comodoro Rivadavia. Pero no únicamente por su incidente actividad económica la petrolera estatal era vital para la región. Como dice Alejandro Rofman "...su gestión, sobre todo a nivel regional, poseía una presencia central en la modalidad de ocupación del territorio que no se circunscribía sólo a la explotación del recurso natural sino que abarcaba una amplia red de equipamientos sociales, culturales, recreacionales y residenciales para el personal permanente. Ello implicaba una estrategia de desarrollo urbano y regional que excedía, en mucho, lo que una empresa tipo estaba obligada a realizar en términos de sus objetivos de obtención de la máxima tasa de ganancia posible. De algún modo, YPF 'subsidiaba' al territorio local donde se asentaba y tal decisión superaba una visión mercantilista de su rol y su función co-

71

<sup>2</sup> La que abarca geográficamente el sur de la provincia de Chubut y el norte de Santa Cruz, es la segunda en importancia del país, después de la Cuenca Neuquina.

<sup>3</sup> Información de la Dirección General de Estadística y Censos de la Provincia de Chubut, sobre la base de precios constantes de 1986. Si bien esta participación porcentual corresponde a la sección "Minas y Canteras" dentro del valor agregado de la provincia, la misma cuando es desagregada posee tres categorías: 1) Extracción de Petróleo Crudo y Gas Natural y Servicios Relacionados; 2) Extracción de Minerales Metalíferos; 3) Explotación de Minas y Canteras NCP. De estas categorías la primera representa el 99%. Por lo que puede considerarse que la sección "Minas y Canteras" expresa claramente el comportamiento de la explotación petrolera en la provincia.

<sup>1</sup> Representa el 34,8% del total de los habitantes de esta provincia según datos del Censo 1991. A medida que avanzaba la década de 1990, esta participación se fue profundizando hasta alcanzar un 35,4% en 1996. De esta manera, se ubica en el puesto 22 entre las ciudades de la Argentina en cuanto a cantidad de habitantes, 124 104 personas en 1991 y 151 054 en 1999.

mo empresa líder en el proceso de extracción, industrialización y comercialización del petróleo".<sup>4</sup>

## El impacto socioeconómico y la contracción del mercado laboral

Como ya se dijo, durante la década de 1990 el gobierno nacional instituyó un programa de privatizaciones como parte de una amplia reforma del Estado. Dicha reestructuración retomaba y profundizaba gran parte de los lineamientos estratégicos de la política económica implementados durante la última dictadura militar, redefiniendo el patrón de acumulación local.

Frente a esto puede afirmarse que, dado que la petrolera estatal se caracterizaba por actuar históricamente sobre el resto de las actividades económicas —tanto en Comodoro Rivadavia como en las zonas donde la empresa era el eje articulador y dinamizador—, la transformación de las modalidades de organización empresarial, que supuso una restricción en el vuelco de divisas sobre el mercado local, no sólo impidió irradiar crecimiento sino que provocó paralización y contribuyó a mantener altos índices de desempleo en la totalidad de la estructura económica.

En consecuencia, el impacto más evidente fue la contracción del mercado laboral, con el consiguiente crecimiento de la desocupación y la subocupación. Ya desde el comienzo de la década de 1990 se registraron altos índices de desocupación, así como un importante aumento de la subocupación (en especial el subempleo demandante). Como producto de tales patrones de comportamiento, hacia finales de la década, el 26,8% de la PEA local presentaba problemas para insertarse en el mercado de trabajo. Referido a este problema, durante el período mencionado, pueden reconocerse dos etapas: 1) entre 1990 y 1993, fase del proceso de reestructuración de la empresa estatal, se destaca el brusco incremento de la tasa de desempleo; 2) a partir de 1994 comienza una etapa caracterizada por el espectacular incremento del subempleo, las condiciones de precariedad laboral y la profundización de las diferencias en la brecha de ingresos.

### Primera etapa: niveles inéditos de desempleo

La transformación de YPF previa a su privatización, vale decir, durante los tres primeros años de la década del noventa, se basó en la reducción de personal por medio de la política de retiros voluntarios. Estos últimos eran vistos por una parte de la comunidad como una forma

de despido disfrazado, dado que consistían en una desvinculación de los empleados que adelantaban su alejamiento de la empresa, previo pago de una indemnización.

En este período, la Administración Comodoro Rivadavia de YPF redujo su planta de personal de 4.983 agentes a fines de 1990 a 2.943 en diciembre de 1991 y, en noviembre de 1993, sólo quedaban 518 trabajadores.<sup>5</sup> Es decir que, en gran medida, el aumento del desempleo en dicha ciudad estuvo relacionado con la política de reducción de personal que se puso en práctica en la empresa estatal. La participación de los trabajadores de YPF en la población ocupada de Comodoro Rivadavia pasó de un 22,8% en 1991 a un 1,9% en 1993, lo que pone de manifiesto la caída de la actividad petrolera (en manos de YPF) en la composición de la población ocupada.<sup>6</sup> Confirmando esta situación, Daniel Márquez<sup>7</sup> en un trabajo donde analiza la situación ocupacional en Comodoro Rivadavia, advierte que en el trienio 1990-1992 se registró una notoria contracción en la tasa de personal ocupado en el rubro Explotación de Minas y Canteras, dada la brusca reducción de personal de las empresas petroleras. Debe señalarse que el ajuste y la reestructuración de la empresa estatal también repercutió sobre las empresas privadas vinculadas a la provisión de servicios petroleros produciendo como consecuencia la desarticulación de la red de subcontratistas vinculadas a YPF.

En esta etapa la desocupación<sup>8</sup> en Comodoro Rivadavia creció a un ritmo más veloz que la media nacional. En 1990, la tasa de desempleo era de 11,3%, mientras que la del total del país era de 8,6%. Pero en 1993 (año no casualmente coincidente con la privatización de YPF), alcanzó el récord nacional, escalando hasta el 14,8% (siendo de 8,8% para el total del país). Esta situación daba cuenta del desmantelamiento que se había operado con la reestructuración, ajuste y posterior privatización de YPF. Se había hecho *tábula rasa* con una construcción económico-social llevada a cabo a través de un largo proceso histórico, durante el cual la explotación petrolera había motorizado el desarrollo de la ciudad.

Sin embargo las condiciones para que esto ocurriera habían comenzado a crearse con anterioridad. Desde mediados de 1970, la política laboral de la empresa estatal había sido la disminución del personal.

<sup>5</sup> Vilma Paura, 1995.

<sup>6</sup> Dicho análisis se sustenta en la evidencia empírica presentada en "El impacto de la privatización de YPF en Comodoro Rivadavia", *op. cit.* donde se expone información sobre una amplia gama de variables económicas (ocupación, distribución del ingreso, producción de petróleo, etc.) correspondientes a la ciudad de Comodoro Rivadavia.

<sup>7</sup> Daniel Márquez, 1997, página 174.

<sup>8</sup> Por otra parte, tampoco puede ignorarse que durante aquellos años (1990-1993) se llevaron adelante la mayor parte de las privatizaciones, que en menor medida también afectaron a Comodoro Rivadavia. Pero no puede decirse que estas otras empresas estatales hayan tenido tanta relevancia como YPF en la trayectoria histórica de la ciudad.

Esta observación permite recordar que el proceso de reestructuración del Estado no hizo más que consolidarse durante los años noventa, puesto que había sido impulsado por el gobierno militar que usurpó el poder en 1976. En este sentido, la contracción de la actividad petrolera para el conjunto del territorio patagónico venía haciéndose evidente en los años ochenta. En esos años, la proporción de desocupados, en Comodoro Rivadavia, aumentó casi cuatro veces. Hasta que en 1989 su porcentaje pegó un salto pasando del 6,3 al 11,4 por ciento.

Lo expuesto también tiene otro significado, que la continuada dependencia de la economía local con respecto a la actividad de la empresa estatal, y su no diversificación, contribuyó a la debilidad estructural de la economía regional. Los habitantes de Comodoro Rivadavia eran conscientes de esa fragilidad y por eso se apodera de ellos un sentimiento de incertidumbre que se agudizará progresivamente ante las transformaciones a partir de 1989.

Una vez iniciada la década del noventa, el crecimiento de los índices de desocupación es acompañado por los de subocupación, potenciados por las condiciones recesivas que se presentan en el mercado laboral. En 1991 la tasa de subocupación era del orden del 3,4%, pero en 1993 ya había superado el doble, llegando al 7,8%. Sin embargo, es en la segunda etapa (1994-2000) donde se puede apreciar con mayor desagregación, el comportamiento de esta variable.

74

Segunda etapa: creciente  
precarización laboral  
e inequidad distributiva

A partir de 1994, el desempleo sigue un comportamiento más errático, mientras la tasa de subocupación no detiene su crecimiento. *Cuando el desempleo disminuye, el subempleo se expande con más fuerza, lo que indica la creciente precarización que caracteriza a la mayoría de los nuevos puestos de trabajo generados*

La explotación petrolera como demandante de mano de obra continuó su caída en esta etapa. Así como se había constituido en polo dinamizador de desarrollo, teniendo efectos multiplicadores sobre el crecimiento de otros sectores económicos, al producirse su contracción, ésta derivó en un estancamiento de las otras actividades productivas.

En Comodoro Rivadavia se concentraban las firmas industriales que abastecían a las empresas petroleras, especialmente a YPF. La reducción por parte de éste de la demanda bienes de capital afectó las ventas de esas empresas.

En la segunda etapa, el sector de comercio y servicios representa uno de los sectores de ocupación más importantes y con mayor dinamismo en la vida económica de la ciudad, en tanto se constituyó en una de las escasas al-

ternativas para la absorción de mano de obra. Este fenómeno se relaciona con el aumento de la tercerización y el sobredimensionamiento de la estructura de servicios. Pero los puestos de trabajo que generalmente ofrecen estos sectores económicos se caracterizan por tener un alto grado de precariedad e inestabilidad, lo que favorece condiciones de subempleo.

Otro dato significativo es la alta proporción de población ocupada que se desempeña dentro de la administración pública. Junto con el comercio, este sector actuó de colchón, amortiguando los efectos de la desocupación generada por la contracción de otras actividades. Este tipo de empleo es también conocido como desempleo encubierto, puesto que supone bajos niveles remunerativos y la presencia de elementos de clientelismo político.

En relación con la modificación de la estructura de empleo, durante los noventa, fue notorio el aumento del cuentapropismo. Daniel Márquez señala que se trata de la hipertrofia de un modo de trabajo sobre el que han desembocado los recursos generados por los retiros voluntarios. Esto genera una situación caótica porque la competencia surge en un mercado limitado, y que no está en condiciones de absorber el crecimiento desordenado.

Por otro lado, entre los agentes de YPF que se desvincularon de la empresa bajo la modalidad de los retiros voluntarios, alrededor de 1.260 trabajadores se nuclearon en cooperativas. Esto permitía a los trabajadores continuar vinculados con YPF, que les aseguraba la contratación durante dos años y les vendía los equipos, maquinarias o herramientas, así como las instalaciones donde solían trabajar. A partir de ese momento, las cooperativas debían ser manejadas por los propios empleados devenidos empresarios.<sup>9</sup>

75

A esta altura se puede señalar que el desempleo constituyó sólo una de las caras visibles de la profunda transformación del mercado de trabajo comodorense. La precarización del trabajo fue otra de las características. Como se verá más adelante, las diversas alternativas que se desarrollaron frente al pago de las indemnizaciones incluyeron una multitud de situaciones heterogéneas, donde ninguna brindaba una respuesta efectiva a la incertidumbre que se planteaba ante la pérdida del empleo.

Estas tendencias se aceleraron a lo largo de la década de 1990, y

<sup>9</sup> Si se pretende comprender el impacto social de la privatización, no puede pasarse por alto la política impulsada por YPF respecto de sus ex trabajadores, a quienes alentó para que se convirtieran en empresarios, sin capacitación previa, a través de la venta de maquinarias obsoletas. Como consigna Alejandro Rofman, en Comodoro Rivadavia gran parte de estas empresas desaparecieron y sus dueños se encuentran en estado de precariedad o simplemente desocupados. Un factor muy importante que tiene relación con la capacidad de funcionamiento de las cooperativas, fue el limitado nivel de experiencia de aquellos que fueron designados para conducir estas nuevas empresas. Tal limitación impidió manejar tareas claves en la gestión empresarial como la organización, la conducción de personal, la negociación de contratos. Esta falta de conocimiento previo se debió a la ausencia de capacitación adecuada y a la cultura adquirida en tanto empleados en relación de dependencia de una empresa que les concedía beneficios diferenciales.

además se tornaron irreversibles.<sup>10</sup> *La precarización del empleo y el desempleo se presentaron como consecuencias de los nuevos modos de estructuración del empleo, lo que se plasmó en la vida cotidiana de los individuos.*

Con respecto a la evolución de la brecha de ingresos a lo largo de la década de 1990, creció desde un 17,2% en 1991 hasta alcanzar el 27,6% en el año 2000. Lo que significa que la brecha aumentó un 60,5%. Esto indica una mayor intensidad de la concentración y regresividad en la distribución durante los años noventa. Esta regresividad se asoció con la situación vigente en el mercado de trabajo, en tanto altas tasas de desocupación y el incremento de la precarización laboral (reflejada en el mayor índice de subocupación) promovían efectos disciplinadores sobre los ingresos de los trabajadores. La creciente regresividad distributiva tuvo un gran impacto en términos de un progresivo deterioro de las condiciones de vida, en el incremento de la pobreza y en una caída de la participación en el ingreso por estrato más pobre de la población. Esta situación se retroalimentó con el aumento de la subocupación, especialmente a partir de 1994.

En este sentido, Daniel Márquez<sup>11</sup> advierte que, hacia 1993, comenzaron a licuarse los recursos monetarios aportados por los retiros voluntarios, que se habían canalizado en forma desordenada en el mercado local. De manera que la mayor intensidad de la concentración y regresividad en la distribución de los años noventa se observa en la segunda etapa del período analizado.<sup>12</sup>

*En definitiva, el aumento en la inequidad distributiva fue consecuencia de las reformas estructurales que se llevaron a cabo a lo largo de los noventa. Estas transformaciones reforzaron la capacidad del capital concentrado para obtener beneficios extraordinarios, así como también implicaron la pérdida de poder del resto de los actores sociales, cada vez con menos oportunidades de beneficiarse debido al modo de acumulación dominante. Esto devino en el au-*

*mento de la desigualdad social, en el marco de un sistema institucional extremadamente debilitado por las transformaciones de 1991.*

Producción de petróleo en relación con la evolución del mercado de trabajo

Resta mencionar la comparación de la evolución de la producción de petróleo en la provincia de Chubut y la CGSJ, en relación con la evolución de las tasas de desempleo y subempleo, durante la década de 1990. Al analizar estas variables se observa que, a pesar de la reestructuración económica, la actividad petrolera siguió teniendo una estrecha relación con el comportamiento del mercado de trabajo, dada la vinculación de ambas dinámicas.

A partir de 1994, frente a las oscilaciones que sufre la producción de petróleo, el desempleo y el subempleo responden con oscilaciones en sentido contrario. Esto es, cuando la producción aumenta, el desempleo y subempleo caen, mientras que cuando la producción cae se registra un aumento en el subempleo y el desempleo.

En la evolución de la producción del petróleo también pueden reconocerse las dos etapas mencionadas anteriormente. Durante los años de la reestructuración de la empresa estatal, la producción mantiene un incremento constante, tanto en la provincia como en la CGSJ,<sup>13</sup> aunque no es de gran consideración. Mientras que a partir de 1994 crece con más fuerza, y con la finalización del proceso de privatización y el pleno funcionamiento de los operadores privados se produce una incipiente reactivación de la producción.

Respecto de la composición porcentual en el interior de la Cuenca, se ha dado una reversión en la distribución relativa existente al inicio de la década, en detrimento de la participación de Chubut. El período 1992-1994 es el punto de partida de consolidación del área Santa Cruz Norte en cuanto a su mayor dinamismo productivo.<sup>14</sup>

<sup>10</sup> Fenómenos como precariedad, pobreza, subempleo y desempleo y otros males sociales promovidos por relaciones informales de empleo, no constituyeron un entorno permanente en el proceso de desarrollo de la economía argentina. Pero a partir del momento en el cual en el mercado de trabajo local se instalan mecanismos de ajuste que van a hacer de la informalidad laboral una característica estructural, surge una situación que ya no puede ser revertida con soluciones coyunturales o de momento.

<sup>11</sup> Daniel Márquez, 1997, página 174.

<sup>12</sup> Si bien no fue posible conseguir información estadística acerca de la evolución de la pobreza en Comodoro Rivadavia durante la década de 1990, en febrero de 2001 se publicó en los diarios locales que 220 personas tenían su fuente de trabajo y alimento diario en el basural, los cuales en promedio llevarían 7 años trabajando allí (lo que coincide con el año que se marcó como pasaje hacia la segunda etapa, donde la precarización laboral se hace cada vez más evidente). Además algunos encuestados registraban antecedentes laborales en el sector petrolero, lo que no sólo estaría indicando la pérdida de importancia de la explotación petrolera como demandante de mano de obra, sino también la problemática de la reinserción de aquellos que quedaron marginados, y que frente a esa situación sufrieron pérdidas importantes en sus condiciones de vida. Lo que se traduce en un incremento de la pobreza en la ciudad.

<sup>13</sup> Siendo para la provincia de Chubut en 1990, 5508,2 miles de m<sup>3</sup>, 5527,6 millardos en 1992, aumentando en 1993 con 5973,2; y para la CGSJ 11200 miles de m<sup>3</sup> en 1990, 11445 miles de m<sup>3</sup> en 1992, incrementándose en 1993 a 11841 miles de m<sup>3</sup>.

<sup>14</sup> Cuando se analiza la producción en la CGSJ debe tenerse en cuenta que es común que muchos operarios petroleros, radicados en Comodoro Rivadavia, se desplacen diariamente hacia Santa Cruz para realizar allí sus tareas habituales. Muchos agentes comodorenses que trabajan dentro de la CGSJ, lo hacen del lado santacruzino, mientras viven con sus familias en Comodoro Rivadavia en la provincia de Chubut. Es importante llamar la atención sobre este hecho, puesto que no sólo la producción de Chubut sería comparable con el comportamiento del mercado de trabajo de Comodoro Rivadavia, sino que también debe tenerse en cuenta al conjunto de la CGSJ, ya que ella también contempla parte de la producción de la actividad petrolera que se lleva adelante desde Comodoro Rivadavia, pero que no se realiza dentro de la provincia de Chubut. Esta situación se corrobora cuando se afirma que Comodoro Rivadavia se ha consolidado como el núcleo dinámico de aquella Cuenca. No sólo como polo económico generador de trabajo sino también como centro de actividades sociales, políticas y culturales.

María Rosa Cicciari<sup>15</sup> al caracterizar la dinámica económica de la CGSJ durante los noventa advierte que el incremento de la actividad petrolera y el crecimiento económico no se condecían con las posibilidades de generación de empleo genuino y, por ende, con el mejoramiento de las condiciones de vida de la población. Este retraso condujo a los actores sociales a implementar estrategias laborales dentro de un mercado local cada vez más excluyente.

La reestructuración económica no tuvo un efecto transformador sobre la actividad productiva dinamizadora de Comodoro Rivadavia, puesto que se perpetuó el carácter monodependiente de la actividad petrolera hasta la actualidad, al igual que las consecuencias económicas y socioocupacionales de los procesos de reestructuración y privatización, el incremento de la desocupación y el subempleo, la desregulación y precarización de las relaciones laborales, la flexibilidad del empleo y la caída de los ingresos. Éstas son sólo algunas de las resultantes del proceso de reestructuración que redundan en una cada vez más desigual y regresiva distribución del ingreso, acarreado el deterioro de las condiciones de vida e incremento de la pobreza

## 78 Impacto sobre las representaciones sociales

En esta sección “se trata de dar a lo social la ocasión de hacer oír su voz”.<sup>16</sup> Es decir, se intenta rastrear cómo se plasman en el discurso de los individuos sus percepciones acerca del papel desempeñado por YPF y, consecuentemente, el impacto que produjo su privatización sobre la sociedad comodorense.<sup>17</sup>

<sup>15</sup> María Rosa Cicciari (1997, página 215)

<sup>16</sup> Daniel Bertaux (1993, página 143)

<sup>17</sup> Dieciséis habitantes de Comodoro Rivadavia fueron entrevistados con este propósito. Entre ellos diez fueron agentes de YPF, sólo dos de ellos lo siguen siendo actualmente, mientras que los otros ocho están jubilados (dos son jubilados de Repsol YPF, uno de YPF S A y los otros dos eran delegados de SUPE Comodoro Rivadavia hasta 1992). Entre ellos la mayoría son hombres mayores de 50 años, con la excepción de una mujer de no más de 45 años de edad. Los otros seis entrevistados son habitantes de Comodoro Rivadavia, uno de ellos trabajó con YPF a través de contratos, dos tuvieron parientes que trabajaron en la empresa y el resto no tuvo una vinculación directa con la firma estatal. En este caso la mayoría de los entrevistados son mujeres de clase media

### Comodoro Rivadavia e YPF antes de la privatización

En este punto se intenta dar cuenta de las relaciones sociales que se establecieron –históricamente– en torno de YPF, así como de los imaginarios sociales que de dicha interacción se desprenden, con el fin de subrayar aquellos aspectos que más adelante permitirán el impacto social de la privatización de la empresa en Comodoro Rivadavia.

Como ya se dijo, la presencia de la petrolera estatal marcó líneas de crecimiento y desarrollo en la Patagonia.<sup>18</sup> La explotación petrolera y gasífera, las comunicaciones, los servicios básicos, las prestaciones sociales, son algunas de las esferas donde la inversión estatal hizo punta, favoreciendo la incorporación de áreas del territorio patagónico al ámbito nacional. Asimismo, el dinamismo de la actividad petrolera impulsada desde el Estado permitía el desarrollo de otros sectores productivos en la ciudad. En este sentido, la intervención del Estado, a través de YPF, vino a suplir evidentes disfunciones y desigualdades.<sup>19</sup>

Según Daniel Márquez,<sup>20</sup> el modelo de asistencia social que organizó la vida del yacimiento en Comodoro Rivadavia respondió a la intención explícita de asegurarse un flujo constante de mano de obra, localizando y estableciendo a los “buenos elementos obreros”.<sup>21</sup> Esto era posible a través de garantizarles las condiciones básicas para la reproducción y la subsistencia; lo que también respondía a la necesidad de contener el conflicto social ante la presencia de un contingente laboral étnicamente heterogéneo y a la posibilidad por parte de la empresa de ejercer un disciplinamiento de la fuerza laboral.

Se constituyó y sostuvo así un sólido esquema de dominación que paulatinamente fue invadiendo no sólo la esfera productiva o de las relaciones laborales, sino también los espacios que organizaban la vida cotidiana de los trabajadores. Con el paso del tiempo, llevó a generar toda una identidad en la población del yacimiento, asegurando el desarrollo de un modelo de acumulación apoyado desde el Estado.

Ser ypefiano significaba disponer de un salario suficiente como para mantener a la familia, y también de una serie de beneficios sociales orientados a la satisfacción de las necesidades básicas de los trabajadores y a su bienestar.

YPF protegía a sus trabajadores, a los hijos de los que trabajaban en YPF, nacían en el Hospital de

<sup>18</sup> Gran parte del poblamiento de la región Patagónica estuvo asociada históricamente a la presencia del Estado. La historia misma de Comodoro Rivadavia aparece estrechamente vinculada con la de YPF. En este punto se pretende presentar resumidamente los principales aspectos que caracterizaron esta compleja interacción. En este sentido se privilegiaron aquellos elementos que permiten explicar el impacto de la privatización de YPF en la ciudad.

<sup>19</sup> En este punto, el lector tal vez considere necesario una referencia más detallada del modelo del Estado de Bienestar en Argentina (que YPF encarna cabalmente), pero por cuestiones de espacio y privilegiando los resultados propios de la investigación este tema no será desarrollado. Esto no significa que se ignore el importante rol desempeñado por el mismo.

<sup>20</sup> Daniel Márquez (1995)

<sup>21</sup> Tras la creación de YPF en 1922, su Director el General Enrique Mosconi, implementó la política de reclutar argentinos para las tareas petroleras, en consonancia con una política de disciplinamiento y coerción de la mano de obra, asegurando los mecanismos de dominación que permitan la consolidación de un esquema de autoridad. A partir de 1925, comienza una introducción sistemática de personal reclutado en las provincias del Noroeste argentino, como parte de un proceso de “argentinitización” desarrollado orgánicamente desde la Dirección General de YPF que consolidaba las pautas de combatividad sindical.

YPF, estudiaban en el colegio de YPF, si se enfermaban se preocupaba por atenderlos, porque tenía una obra social muy amplia, y en caso de fallecimiento era sepultado en el cementerio de YPF, así que cuidaba de la vida de sus operarios desde que nacían hasta que fallecían.<sup>22</sup>

Teniendo en cuenta esta construcción histórica de las relaciones sociales, originada principalmente a partir de la presencia de la empresa estatal (que asiste a los individuos de una manera tan amplia), puede establecerse una vinculación con la problemática teórica del poder. Un poder que se inscribe en los diversos dispositivos que contribuyen a la organización de la sociedad y se internaliza en los individuos. Manifestándose a través de aparatos disciplinarios exhaustivos, ocupándose de todos los aspectos del individuo, de su educación, su aptitud para el trabajo, su conducta cotidiana, su actitud moral y sus disposiciones.

Dominar en el plano simbólico es tan importante como hacerlo en el plano material, ya que otorga la legitimidad necesaria para que un orden social, político y económico perdure en el tiempo. En este sentido, el plano de dominación simbólica que ejercía la empresa sobre la ciudad de Comodoro Rivadavia puede apreciarse en los edificios que erigió en muchos de los barrios de la ciudad. Más allá de su monumentalidad, cada uno de ellos cumplía funciones determinadas en la vida cotidiana de los ypefianos y de los ciudadanos comodorenses, puesto que la proyección en el espacio, y los mensajes que esto transmitía, permitía a los distintos actores sociales visualizar su propia identidad.

El barrio General Mosconi, ubicado en el Km 3, era el centro de la actividad de YPF. Allí estaban gran parte de los edificios de la empresa,<sup>23</sup> los cuales ejercían un peso fuerte en la constitución de los imaginarios sociales. Sin embargo, aquí aparece la primera y más importante grieta en el discurso de los entrevistados, diferenciando a los agentes de YPF de los habitantes de Comodoro Rivadavia. Así uno de estos últimos expresa que:

Cuando pasábamos por los barrios de YPF, a la noche estaban todas las luces prendidas, como que la gente no cuidaba, porque como YPF se hacía cargo de

todo, todo el mundo dejaba las luces prendidas, las canillas corriendo, como que había un descuido. Era como una aldea, no porque Comodoro fuera una ciudad, sino porque ellos eran otra cosa, eran de YPF, tenían un montón de beneficios que el resto de la gente que trabajaba en Comodoro no tenía.

Aquí se manifiesta claramente que la "familia ypefiana", como ellos se llamaban, gozaba de ciertos

beneficios sociales que le otorgaban simbólicamente el prestigio que detentaba. Esto era experimentado como una desigualdad que despertaba una especie de recelo entre los habitantes de Comodoro Rivadavia, que se sentían injustamente excluidos del goce de esos beneficios.

Pero por otra parte, los ypefianos estaban segmentados en estratos de acuerdo con la jerarquía laboral que tuvieran dentro de la empresa. Esa jerarquía se reflejaba en la vida cotidiana de los agentes de YPF, no sólo en el ámbito laboral, sino en la distribución urbanística,<sup>24</sup> y en instituciones como los clubes de la empresa, las que guardaban estas distancias sociales.

Estas diferencias cumplían una doble función: por un lado, los diferentes barrios, clubes y beneficios que disfrutaban los ypefianos, traducían una imagen del poder de la empresa estatal que se imponía toda la comunidad comodorenses, y marcaba la distancia social que separaba a ypefianos del resto de la sociedad; por otro lado, dentro de la empresa también se marcaba esta distancia social entre las diferentes jerarquías laborales.

Pero las divergencias en cuanto a los beneficios que recibían los empleados de YPF, también se manifestaban entre los mismos ypefianos, indicando que la representación de sí mismos no respondía a un molde único al que todos se ajustaban, sino que mostraba conflictos en su interior. Conflictos que forman parte de la constitución de una identidad.

En el interior de la "familia ypefiana" existían una serie de valores y normas que contribuyeron a la construcción identitaria. Estaban unidos entre ellos y a la empresa por un lazo laboral y también por lazos afectivos.

El primero que puede mencionarse es el de la exaltación de la familia. Era común que si trabajaba el padre, con el tiempo entraran a trabajar los hijos, así como también los nietos y demás parientes. El entorno de amistades también se construía alrededor de la empresa. Inclusive se celebraban matrimonios entre ypefianos y las hijas de sus compañeros, o con sus mismas compañeras de trabajo. *Esto dice que la conformación de la estructura de socialización por excelencia, la familia, se elaboraba desde y en torno a YPF.*

No sólo YPF era sentida como propia por sus agentes, sino que éstos también visualizaban a la empresa más allá de su actividad productiva, era una institución al servicio del Estado nacional y como tal un actor fundamental en la constitución y defensa de la soberanía.

Otro de los elementos que excedía la relación laboral, lo constituía el hecho de que YPF era percibida como capacitadora de sus empleados, "era una escuela que no escondía información".

<sup>24</sup> Dentro del Km 3 puede reconocerse el barrio San Martín oeste, de profesionales y cargos ejecutivos; el barrio San Martín este y Destilería, de rango intermedio; Ameghino, Belgrano, Nuevo Paso, Moreno, Escuela, mezclaban empleados y obreros. Obviamente los servicios habitacionales de las casas variaban con los distintos barrios.

Por último, la mayoría de los entrevistados destacan que mientras trabajaban en la empresa estatal, fundamentalmente *vivían dentro de un clima de seguridad laboral*, que permitía al jefe de hogar llevar adelante su familia sin sobresaltos, y sin la necesidad de que otros miembros trabajaran y con la certeza de que, cumplidos los años de labor, se jubilarían.

Yo veía mucha gente joven de Catamarca y les preguntaba: “¿Y ustedes de Catamarca cómo es que vinieron acá?”, “-Y si allá dependemos de recoger una zafra, una cosecha, y a veces no se da bien, pero si se da no la compra nadie. El precio es bajo no vale ni la pena recogerlo. En cambio ahora estamos acá y me consiguió un terreno la municipalidad. Estoy fabricando mi casita con monobloques, me casé, tengo una nena” Es decir, veía una evolución en su estándar de vida muy importante.

Esta anécdota, no sólo da cuenta del contingente migratorio que pobló la ciudad, sino también de los beneficios y la posibilidad de movilidad social que brindaba YPF. La relación laboral no sólo implicaba una retribución puntual por una tarea, sino que también aseguraba derechos, daba acceso a prestaciones fuera del trabajo (enfermedad, accidentes, jubilación), y permitía una creciente participación en la vida social: consumo, vivienda, educación, etcétera.

Los agentes de YPF también destacan y critican algunas de las características de la ex empresa estatal, sobre todo la estructura verticalista de YPF que organizaba la empresa sobre la base de escalafones, jerarquías y antigüedad.<sup>25</sup> Esto planteaba relaciones más complejas que desbordaban el ámbito laboral y se manifestaban en la vida cotidiana.

El recelo que los habitantes de Comodoro tenían de los agentes de YPF pierde relevancia cuando los entrevistados mencionan las “amoralidades” en los contratos de las empresas privadas con YPF. *Ambos cuestionan la corrupción que existía en YPF y las pujas distributivas a las que daba origen, lo que la llevó a que fuera presentada como una empresa que daba pérdida y poco eficiente. Pero, en este caso, ya no se involucra a los operarios de YPF, sino que fundamentalmente se presenta a los contratistas como los enriquecidos a costa de la petrolera estatal.*

Nunca ELMA ni Ferrocarriles del Estado le pagó el combustible a YPF. Entonces, cuando el gobierno nacional por necesidad de mantener ciertas tarifas de transportes, de competir y demás, necesitaba mantener el boleto del tren a un precio, o que la flota fluvial transportara a un determinado precio, ¿qué hacían?, le debían siempre a YPF. No le pagaron nunca, cada 10 años había una condonación de deudas, que la acomodaban porque si recibía el pago, las otras quebraban y se fundían. YPF fue demasiado buena, fue eficiente y nunca dio pérdida.

Quién decía algo cuando graciosamente por ley nacional de nuestro querido

Congreso, se le vendía a la Esso y a la Shell, dos de los más grandes monopolios petroleros y económicos del mundo, el petróleo a menos del 50% de lo que le costaba a YPF sacarlo, para que lo destilaran. Porque aparte de YPF hacia abajo se generaba una serie de empresas, estaban Kank & Costilla, Kesen Hnos, Domínguez, Verdeal, de acá de la zona.

En estos testimonios se presenta una visión de la empresa estatal relacionada con la utilización de YPF para otros fines económicos (más allá de su actividad productiva), permitiendo a las compañías contratistas hacer sus propios negocios mientras participaban de la desarticulación ypefiana. Grandes empresas nacionales, así como empresarios locales que realizaron servicios tercerizados a la petrolera estatal, se enriquecieron a costa de ella, contribuyendo al deterioro de la compañía.<sup>26</sup>

Hasta aquí se ha visto que la presencia de YPF en Comodoro Rivadavia, además de hacer posible el desarrollo económico de esta ciudad, también significó la construcción de una identidad particular. La petrolera estatal marcó su impronta en la vida cotidiana y las relaciones sociales de sus empleados y los propios comodorenses mediante la interiorización de valores y símbolos a través de los cuales se legitimó el imaginario y se hicieron jugar las relaciones de poder. El Estado, a través de YPF, cumplió una serie de funciones sociales, que le permitieron ejercer una dominación de manera legítima. Además de los beneficios, también el lazo afectivo entre los agentes y la empresa estatal estaba orientado en esta dirección, sin olvidar las construcciones monumentales que simbolizaban la potencia de YPF.

Dicha empresa –que durante décadas funcionara como un Estado dentro del Estado–, cumplió un rol paradigmático, expresando tanto un modelo de bienestar como un sistema de organización interno jerárquico. Esa doble combinación permite comprender no sólo cómo se organiza el trabajo, sino también cómo se estructuran las relaciones sociales en el interior de la comunidad en la cual YPF se instala y a la que da forma. No sólo cubría las horas de trabajo sino que también abarcaba los espacios que llenaban los mínimos detalles de la vida cotidiana y de las relaciones sociales de los ypefianos.

### Impacto de la privatización de YPF

El impacto de la privatización de YPF en Comodoro Riva-

<sup>26</sup> Durante la dictadura militar se entregaron a las empresas contratistas privadas áreas con reservas comprobadas y yacimientos en plena producción. Esto fue un excelente negocio para los contratistas de YPF, casi todos ellos grandes grupos económicos, permitiendo así un modo de acumulación que impulsó una fuerte concentración y centralización de capital. Por otra parte, el Estado hizo endeudar a sus empresas para financiar el déficit externo, originado en la apertura de la economía y la fuga de capital al exterior. YPF, como muchas firmas estatales, se transformó en garantía para la obtención de créditos extranjeros que jamás ingresaron en sus arcas porque estaban destinados a otros sectores. Paralelamente fue ignorada y usufructuada por funcionarios y contratistas que continuaron realizando sus negocios mientras participaban de la desarticulación ypefiana, a la vez que los obreros ingresaban en la curva descendente de la distribución de ingresos. Estos fenómenos contribuían a su vez a reforzar la imagen de una empresa ineficiente y costosa para el Estado.

<sup>25</sup> No debemos olvidar que muchas de las empresas del Estado fueron organizadas a imagen y semejanza del sistema militar.



davía se analiza también en dos etapas (coincidentes con las ya señaladas). En la primera (1990-1993) se analizan los impactos inmediatos sobre los ypefianos y sobre la población de Comodoro Rivadavia. Mientras que, en la segunda (1994-2000), se intenta profundizar en los impactos a largo plazo y las características más estructurales. Fundamentalmente cómo los efectos de su traspaso al sector privado afectaron la vida cotidiana de los comodorenses.

En primer lugar se estudia cuál es la percepción de los entrevistados acerca de la reestructuración de la empresa. Es de señalar que durante este proceso además de la política de despidos y pago de indemnizaciones, también mermaron las compras de materiales, se desmoralizó al personal e YPF fue presentada como ineficiente.

En 1990, el Secretario del SUPE local<sup>27</sup> advertía que los talleres funcionaban al 50% de sus posibilidades, las oficinas estaban desprovistas, los equipos de perforación y terminación incompletos. Se marcaba que la empresa estaba siendo abandonada, no provista y que en ella estaban faltando éstas "así como otras cosas elementales que sí tienen las empresas privadas que prestan servicios y cobran todos los meses".

Ese año se comienzan a enviar a los agentes a los cursos de capacitación. Cursos que constituían un anticipo al desprendimiento de los operarios. Negarse a ellos significaba el despido; pero ir a los mismos implicaba someterse a una situación desalentadora, ya que debían concurrir durante un año sin realizar una actividad laboral efectiva, y sin tener una capacitación regular. Por otro lado, los cursos de capacitación que se ofrecían eran de panadería, mozo, reparación de calzados, pantalonería. Oficios que no reflejaban una capacitación orientada a las nuevas exigencias de un mercado altamente competitivo y crecientemente demandante de mano de obra profesional. En lo cotidiano, estos cursos, eran percibidos como un lugar de castigo social.

Como ya se mencionó, en Comodoro Rivadavia la secuela de todas las medidas fue el marcado aumento de la desocupación, lo cual es subrayado por todos los entrevistados. En este contexto de crisis, se originaron conflictos por la falta de fuentes laborales y el despido de mano de obra<sup>28</sup> (vale la pena recordar que colateralmente se produjo una difícil situación en el sector petrolero privado, en la industria y el comercio).

Teniendo en cuenta este marco y retomando lo señalado acerca de la heterogeneidad de respuestas que se ensayaron, los entrevistados coincidieron en señalar que, los ypefianos que cobraron sus indemnizaciones, tuvieron problemas para

<sup>27</sup> Diario "El Patagónico" Comodoro Rivadavia, 22 de noviembre de 1990

<sup>28</sup> La agudización de esta situación llevó a que en julio de 1992 el Concejo Deliberante de Comodoro Rivadavia declarara la "emergencia socioeconómica" de la ciudad

adaptarse a la nueva situación que vivían, ya que no habían sido preparados para organizarse autónomamente.

Mucha gente que en su momento se retiró porque era muy interesante la suma de dinero que les daban y se vio que con eso no hacían nada. Porque o se compraron un taxi o se pusieron un kiosco. La pobre gente realmente, tampoco sabía qué hacer con la plata, así que no estaban tampoco socialmente preparados para eso. Porque vivieron dos o tres años de arriba pero después no supieron qué hacer. No sabían cómo usarla, invertirla y en dos años se quedaron en la calle.

Al cesar el rol de institución total que desempeñaba YPF, desapareció con ello toda una estructura que proporcionaba seguridad y estabilidad laboral a los ypefianos.

En este sentido, el crecimiento del cuentapropismo, estuvo estrechamente relacionado con el pago de los retiros voluntarios. *La solvencia temporal que disimulaba la falta de fuentes de trabajo se canalizó en actividades comerciales que saturaron aún más el mercado en ascendente contracción. La falta de experiencia en actividades comerciales, la desesperación por hacer algo con el dinero que debería servir para mantener a la familia y, la saturación de la oferta, se combinaron llevando al fracaso las actividades emprendidas. La privatización de YPF y su consecuente programa de despidos y retiros voluntarios produjo profundos cambios en la vida de los trabajadores. En mayor o menor medida experimentaron pérdidas en sus condiciones de vida, estabilidad laboral y seguridad familiar.*

La política de reducción de personal también implicó el cierre de muchas y diferentes áreas dentro de la compañía, productivas, administrativas, de servicios, etc., y desprenderse de sectores poco productivos o rentables. En muchos casos, quienes sabían que no serían absorbidos por la empresa privatizada, se organizaron en cooperativas para atender desde distintas actividades la producción petrolera.

Si bien las cooperativas configuraron una alternativa frente al incremento de la desocupación, no constituyeron una continuidad laboral estable. La mayoría de ellas no lograron sobrevivir sin el amparo de los contratos con YPF.<sup>29</sup> Debieron competir en desigualdad de condiciones en un mercado ganado por las empresas que crecieron y se desarrollaron como contratistas de la empresa

<sup>29</sup> Alejandro Rofman distingue una serie de factores que explican las dificultades que enfrentaron las cooperativas, formadas por trabajadores cesanteados o retirados de YPF y que condicionaron sus posibilidades de continuidad y de capacidad de acción. Entre ellos señala que los trabajadores no poseían capital propio ni equipamiento disponible para armar un emprendimiento productivo con niveles técnicos adecuados. A su vez, la capacidad de reequipar la actividad estaba condicionada por los contratos de dos años con la empresa privatizada. Lo limitado y precario de este contrato impedía a las cooperativas obtener financiamiento bancario para modernizar su equipo, a lo que se sumaba la competencia de las empresas del sector.

estatal, y para ello fue necesario disminuir los costos, lo que significó reducciones salariales y de personal.<sup>30</sup>

Aquellas que consiguieron sobrevivir y expandir sus servicios hacia otras empresas petroleras también debieron enfrentar condiciones precarias de trabajo: bajaron los sueldos, despidieron operarios y en muchos casos cambiaron su razón social; el número de socios se redujo, transformándose en Sociedades Anónimas. Además, la cantidad de mano de obra demandada por las cooperativas fluctuaba en relación con los contratos.

Frente a los avances tecnológicos las cooperativas vieron la necesidad de modernizarse. Pero ello implicaba embarcarse en nuevas inversiones, para muchas de las cuales no poseían los capitales suficientes. Es decir que las cooperativas no proporcionaron una salida laboral estable frente al desmantelamiento de YPF. En todo caso actuaron junto, con el aumento del cuentapropismo, como amortiguadores del desempleo, pero la mayoría fracasó al cabo de unos pocos años. Por otra parte, la forma súbita en que debió asumirse el cambio de actividad, sin asesoramiento, sin capacitación previa, sin conocimientos de mercado, de organización, de gerenciamiento, de tecnología y de comercialización, dio lugar en ambos casos (cuentapropismo y cooperativas) a que constituyeran soluciones temporales, parciales y frágiles, de bajos niveles remunerativos y con reducidos puestos de trabajo de elevado grado de inestabilidad. Es de señalar asimismo, que las indemnizaciones invertidas en comercios debieron enfrentarse con un mercado limitado que no estaba en condiciones de absorber un gran crecimiento de la oferta.<sup>31</sup>

Otra de las alternativas que se presentó a los ex agentes de YPF, a decir de los entrevistados, fue volver a sus provincias de origen, puesto que muchos de ellos habían llegado a la región gracias a la demanda de mano de obra en la actividad petrolera. La ciudad, que se había caracterizado por ser un centro receptor de población, comenzó a registrar un éxodo de habitantes. Pero varios entrevistados destacan que muchos de los que volvieron a sus provincias con el dinero de los retiros, al cabo de un par de años regresaron a Comodoro Rivadavia en busca de trabajo. Esto pone de relieve que la crisis económica no era únicamente petrolera, sino que se trataba de un proceso de reestructuración del Estado que abarcaba a todo el país, lo que no dejaba exenta a ninguna región.

<sup>30</sup> Otro de los factores que señala Alejandro Rofman es el constante proceso de reducción en el valor de los contratos con que se ligaban a la nueva YPF, lo cual impuso un mecanismo de constante deterioro del porcentaje de ganancia de los nuevos emprendimientos, que afectaba negativamente sus dinámicas de acumulación.

<sup>31</sup> En ambos casos también se puede destacar la importancia que hubiera tenido una política seria de capacitación de personal frente a la situación que deberían enfrentar después del pago de las indemnizaciones.

Por otra parte, una vez privatizada la empresa, y reducido considerablemente su personal a la cifra de 518 agentes en 1993, YPF S.A. se profesionalizó mucho, y su personal se redujo mayormente a técnicos y profesionales relacionados con la actividad petrolera. Los suel-

dos de los empleados que permanecieron dentro de la empresa aumentaron. Pero la mayoría de estos empleados se salieron del Convenio Colectivo de Trabajo que regía para el personal de la empresa, y perdieron los beneficios sociales que gozaban durante la época estatal, nuevo ingrediente de la precarización de las relaciones laborales.

El Convenio Colectivo de Trabajo, no sólo regía dentro de la empresa sino que además se tomaba como modelo para los Convenios de otros gremios locales. El hecho de que el Convenio de YPF cayera, implicó para otros sectores productivos la pérdida de un patrón para la regulación de sus salarios, ocasionando la caída de los mismos.

Frente a esta situación, donde a escala general se produce un descenso de los sueldos, más de cuatro mil personas dejan de recibir sus salarios todos los meses, hubo mala inversión de las indemnizaciones, caída de anteriores beneficios sociales, frágiles y pequeños emprendimientos comerciales y cooperativos, el comercio no permaneció inmutable.

*Extendiéndose, la declinación también perjudica a la mano de obra de otros sectores productivos. Esta situación remite a los efectos de "derrame" positivo que tenía YPF, los cuales se cortaron con la privatización. Se trata de un impacto indirecto que tuvo implicaciones de fuerte significación socioeconómica para la ciudad.*

Las condiciones recesivas contribuyeron al crecimiento de una franja cada vez más importante de población subempleada porque la reducción de los niveles de consumo, incidió también en la demanda de mano de obra de la actividad comercial. Este contexto de recesión económica y achicamiento del mercado de trabajo, propició la degradación de las condiciones de empleo, de ingresos y reproducción social de vastos segmentos de sectores populares. Constituyó el trasfondo estructural de las dinámicas de precarización y pauperización, base de diversos efectos de desintegración social.

Los testimonios de los entrevistados transmiten el desgarramiento de los lazos sociales que constituyeron una identidad local y fortalecieron el imaginario social, en torno de YPF.

El ánimo en la gente es que medio se sorprendió porque tenía que afrontar una situación; segundo la sensación de impotencia porque venía todo mal manejado, desde un nivel político por un lado y un nivel gremial por otro. Después una decepción muy grande en la gente porque realmente los que se suponía que eran capaces de defender eso no hicieron nada. Se empieza defraudando, y por otro lado el temor, porque mucha gente tenía ya antigüedad, y decir: ¿Cómo encaramos la cosa? Estamos desprotegidos. Los pescó en una edad, no sé si es desánimo, también es un poquito de culpa de ellos porque no hicieron méritos para otra cosa.

Sorpresa, impotencia, decepción, temor, miedo, desprotección, desánimo, depresión, dolor, desesperación, tristeza, son algunos de los sentimientos que expresan los entrevistados para caracterizar la situación que vivieron. Traduce un fuerte impacto no sólo en el estado de ánimo de los comodorenses sino también en su modo de percibir las cosas, se produce un resquebrajamiento en el imaginario del que ellos hasta ese momento se valían para elaborar su propia representación y designar su identidad.

*El hecho de que varios de los entrevistados adviertan que es una situación que todavía no se ha podido asumir denota que la privatización de YPF va más allá de un mero traspaso empresarial, sino que desestabilizó un conjunto de representaciones dadoras de significado, que entrelazaban a los individuos.*

Además, para muchos de ellos, la empresa estatal representaba soberanía, y ahora privatizada representa sólo a inversores que se manejan según intereses económicos. Esto desestabiliza una concepción ideológica, asociada a la idea de un desarrollo nacional estratégico.<sup>32</sup>

También pueden encontrarse, entre estas personas, sentimientos positivos hacia la privatización de YPF, que se relacionan con la imagen de empresa estatal ineficiente y deficitaria que se mostró como argumento para privatizarla. Si era una empresa que daba pérdida, después de la privatización comenzó a dar grandes ganancias que "enorgullecían" a sus empleados, porque se sentían un engranaje de ese crecimiento.

En otro de los aspectos que impactó la privatización, según destacan muchos de los testimonios, es en el de la salud, ya que se le adjudica haber sido la causa de muchas enfermedades, adicciones y hasta de la muerte de personas.

En Comodoro Rivadavia, tras la privatización de YPF también pudo verse una creciente desintegración social. Surgieron nuevas problemáticas asociadas a la desinserción laboral, que no sólo desestabilizaron al individuo en tanto trabajador, sino que debilitaron sus lazos en las relaciones familiares, alcanzando en algunos casos el punto de la desestructuración de la unidad doméstica. Se produjo el cuestionamiento de los roles asignados y asumidos por sus miembros, en virtud de un cierto modelo de reproducción de los hogares.

Frente a la situación de seguridad y estabilidad anterior, ahora resaltan los entrevistados el clima de inseguridad en el que viven. El gran incremento de la desocupación junto con la subocupación son variables fundamentales que determinan el surgimiento de esa sensación de vulnerabilidad.

Así como un desarraigo como en el mismo lugar. Como que la misma gente que

antes tenía el trabajo ahí cercano a la casa, lo han sacado de ahí, y como que ya no pertenecía al lugar, no pertenecía al barrio ni a su misma casa. Después la tristeza de ver los lugares físicos sin ser

<sup>32</sup> Esta concepción ideológica se traducía en la internalización de un discurso nacionalista donde el control estratégico de los recursos naturales era el pilar de la soberanía nacional

utilizados y arruinados, ves los vidrios rotos de las gamelas, que antes ahí entraba y salía gente. Bueno, yo creí que iba a quedar como pueblo fantasma

Es muy significativa la expresión "desarraigo en el mismo lugar". Desarraigo remite a la idea de destierro del lugar donde se vive. Si YPF asistía a sus operarios de una manera tan abarcativa, ocupándose de todos los aspectos de la vida cotidiana de los individuos, al desaparecer abruptamente esta institución y con ella aquellos dispositivos dadores de sentido que constituían y conformaban aquel espacio donde los agentes se desenvolvían, no es de extrañar que surja un sentimiento tan fuerte de desprotección. Aquel ambiente que hasta ese momento brindaba seguridad, se volvía cada vez más hostil. En este sentido, si bien siguieron viviendo en la misma casa, todo el entorno se había trastocado, lo que los dejaba desamparados frente a un futuro incierto, en un marco urbano que les recordaba permanentemente lo que se había perdido y que veían destruirse al mismo ritmo en el que ellos habían perdido su trabajo. Los edificios ypefianos, antiguos símbolos del prestigio social, ahora aparecían abandonados y descuidados, reforzando aquel estado de ánimo.

La carencia no es sólo de bienes materiales, sino también simbólicos y expresivos. La persistencia de un desempleo masivo alimenta la doble sensación de una pérdida de identidad y una incertidumbre creciente sobre el futuro. Pero al mismo tiempo se percibe claramente que el fenómeno es más profundo y más complejo. Lo que se quiebra es tanto la misma organización social como las representaciones colectivas

Ahora bien, ante esta situación de desprotección e inseguridad que vivían los ypefianos, ¿cuál fue la actuación del SUPE? En este punto surgieron muchas divergencias en cuanto a la opinión de los entrevistados. A grandes rasgos, puede verse que los habitantes de Comodoro Rivadavia tienen una idea más general de lo que fue la actuación del SUPE, idea que se hace extensiva al conjunto de la actividad sindical.<sup>33</sup> mientras que los ypefianos resaltan diferencias entre la filial del SUPE Comodoro Rivadavia y la Federación.<sup>34</sup> A partir de los testimonios puede apreciarse que, la Federación del sindicato no defendió a sus afiliados porque respondía a sus propios intereses, los que estaban en la misma línea del gobierno nacional. La filial Comodoro Rivadavia se opuso a la privatización de YPF, pero no fue respaldada a escala nacional, y tampoco encontró apoyo en otros gremios o instituciones locales.<sup>35</sup>

<sup>33</sup> A la crítica de la corrupción en los estratos gremiales dirigentes, se suma la opinión de los habitantes de Comodoro Rivadavia que ve a los gremios en general como instituciones viciadas por la corrupción y a la orden de los intereses partidarios, cada vez más alejados de la defensa de los trabajadores

<sup>34</sup> Aunque parezca una obviedad no está de más advertir que la Federación corresponde a la organización a nivel nacional del sindicato, mientras que la filial Comodoro Rivadavia del SUPE representa la sede local de dicho gremio

<sup>35</sup> Para un análisis más detallado de la actuación del SUPE local y la comunidad comodorense ver, "El impacto de la privatización de YPF en Comodoro Rivadavia". *op cit*

En lo que respecta a la actuación de la comunidad de Comodoro Rivadavia, ypeñanos y habitantes de la ciudad coinciden en que ésta no apoyó a los empleados que perdían su empleo. La comunidad de Comodoro Rivadavia (y esto lo resaltan todos los entrevistados) le dio la espalda a los ypeñanos, actitud que en gran medida justifican por todos los beneficios que recibían, los cuales eran vistos como una injusticia por los comodorenses.

En lo que atañe a la Municipalidad de Comodoro Rivadavia<sup>36</sup> tampoco recibieron apoyo porque, al igual que la actuación del sindicalismo, dependía de su línea partidaria y respondía a las decisiones oficiales del gobierno nacional.

Puede apreciarse en el ámbito local, otra de las tendencias que se dan en el plano nacional, el discurso y la acción política están desconectados de los problemas que se viven cotidianamente y afectan a los individuos. La política que practican, tanto los sindicalistas como los dirigentes políticos, se aleja cada vez más de una actividad orientada a la construcción y defensa de la sociedad.

#### Percepciones acerca del proceso privatizador

90

*Una pregunta que surgió durante las primeras entrevistas, y que fue extendida al resto de los entrevistados, era acerca del origen de las ideas privatizadoras. ¿Éstas habían surgido con el gobierno de Menem o ya venían siendo mencionadas con anterioridad?*

En el gobierno militar ya había grupos político-técnicos que propiciaban la privatización de las empresas del Estado, entre ellas YPF. Ya existía en el gobierno militar un anteproyecto de privatizaciones, ya en el gobierno militar empieza a cuajar la idea de las privatizaciones. No es una idea que se le ocurrió a Menem, sino que a él vinieron y le dijeron: acá hay que hacer esto. Y él vino y lo hizo. En ese momento no se pudieron llevar a cabo porque los grupos nacionalistas y los gremios eran muy fuertes. Durante el gobierno de Alfonsín también hubo intenciones privatizadoras, pero Terragno debió enfrentar la oposición del peronismo. Menem después de su campaña y una vez instalado en la presidencia se dio vuelta.

En ese momento no hubo resistencia por el duro momento económico que estaba atravesando el país, por la inflación y a punto de una explosión social.

En sintonía con los testimonios ofrecidos, puede afirmarse que los primeros intentos de privatización, que no superaron el plano discursivo, se remontan a los planes económicos de la última dictadura

militar. Durante la gestión de Martínez de Hoz se planteó la privatización de algunas empresas públicas. Sin embargo, no sólo no se privatizó ninguna empresa sino que, al concluir el proceso militar, el Estado tuvo que absorber varias empresas en quiebra.<sup>37</sup>

Los testimonios permiten rastrear en el discurso la idea de que la dictadura militar influyó de modo decisivo sobre el comportamiento de la economía argentina durante las últimas dos décadas, ya que quebró las bases y relaciones sociales, institucionales y productivas que habían sustentado y definido la economía argentina.

También puede apreciarse el efecto disciplinador de la hiperinflación de 1989. El temor a una eventual recaída hiperinflacionaria (así como a la brutal caída de ingresos que la acompañó) operó como el mayor disuasivo para los trabajadores. La amplitud y profundidad de la crisis grabada en la memoria colectiva de los argentinos condicionó cualquier resistencia a la implementación de las reformas estructurales. La mejor excusa para encarar una reforma estructural de la economía argentina, radicaba en la urgencia de superar la hiperinflación. En la propuesta del gobierno así como en el imaginario colectivo, la hiperinflación quedó asociada al déficit presupuestario, y éste a la ineficiencia de las empresas públicas, cuya privatización se convirtió en uno de los elementos básicos de la nueva política económica.<sup>38</sup>

En relación con los entrevistados y sus percepciones sobre el proceso privatizador, interesa reparar en sus argumentaciones al respecto.

Para hacerla más vendible era necesario: reducir el personal, cerrar o deshacerse de algunas dependencias no productivas como las proveedurías, hospitales, obras sociales. YPF nunca dio pérdida, si tenía casi un monopolio en Argentina. Pero desde el gobierno, el argumento para privatizarla era que daba pérdida.

Había que buscar algún medio para ordenar este sistema que estaba evolucionando tan desordenadamente. Había que poner las cuen-

<sup>37</sup> Es importante enfatizar la presencia de la dictadura militar en el discurso de los entrevistados, pues el legado de las transformaciones económicas estructurales que por entonces se llevaron adelante, desembocarían a fines de la década del ochenta en una crisis hiperinflacionaria que manifestaba la quiebra del Estado. Esto facilitaría las transformaciones que se implementaron durante los noventa, dentro de las cuales las privatizaciones cumplieron un rol estratégico.

<sup>38</sup> La hiperinflación evidencia el momento de quiebra del Estado. Pero, lo que entra en crisis es el Estado impuesto por la dictadura, ligado a la valorización financiera y la fuga de capitales. En este sentido se establece una línea de continuidad desde la dictadura militar de 1976, pasando por el proceso hiperinflacionario y, las reformas estructurales encaradas durante los '90. El golpe militar de 1976, impulsó en la Argentina el cambio del patrón de acumulación asentado sobre la industrialización, a través de la valorización financiera de capital. Esta transformación se profundizó y consolidó a partir de 1989. "cuando comenzaron a instrumentarse las tareas pendientes sobre las que el primer gobierno democrático no había avanzado: la privatización de empresas públicas y una mayor apertura y liberalización de la economía. Esto se debe a que hacia el final de la dictadura, si bien en términos económicos se había avanzado hacia una mayor centralización y concentración de capital, no se había logrado aún establecer el camino definitivo de la pretendida reestructuración" (Levit, Cecilia y Ricardo Ortiz, 1999, página 53).

<sup>36</sup> En la órbita estatal local, en 1992 se creó un ente municipal para la promoción del empleo y la producción (Instituto Municipal de Empleo y Producción). El ingreso en la agenda estatal local de la cuestión del empleo era un signo de la gravedad de la situación, de una modificación del rol del municipio de épocas anteriores y del reconocimiento de las posibilidades y limitaciones que tenía el órgano creado en la estructura local en cuanto a efectuar gestiones tendientes a solucionar el acuciante problema de la falta de empleo. Sin embargo, este instituto no supo canalizar eficientemente las exigencias de los desempleados.

tas al día, saber cuánto se debía. En ningún gobierno del mundo una empresa petrolera da pérdida. Entonces, qué pasaba, pasaba que se administraba mal lo que podía ganarse con la empresa. Se subvencionaba un montón de actividades y se hiperempleaba. Y al llegar a este punto, necesariamente hubo que, porque no había otra manera, tampoco para la privatización se podía poner condiciones, si nosotros éramos deudores al máximo de todo, y no se podía. Así que hubo que aceptar las condiciones que se dieron. No fueron buenas pero hubo que hacerlo, era una necesidad para ingresar al desenvolvimiento económico del mundo.

La mayoría manifestó que YPF nunca dio pérdida, aunque se la quiso presentar como si así fuera. Desde esta perspectiva, se cuestiona la justificación del gobierno que presenta a YPF como una empresa ineficiente. Lo que evidencia que el desmantelamiento previo a la privatización fue parte de una estrategia política.

Pero, desde el plano discursivo de los entrevistados, el Estado que había quebrado en 1989 era el Estado benefactor. Un Estado distribucionista, que había sido reemplazado en 1976. Coincidió con las argumentaciones que se hacían desde el gobierno, desde donde se decía que "el Estado al no poder enfrentar las múltiples demandas que lo acosan, deviene en productor de crisis social, el cáncer estatal de las empresas públicas debía ser extirpado, para superar esta profunda crisis". Las privatizaciones fueron entonces la "salida necesaria". El gobierno diagnosticó que las empresas públicas constituían una de las causas principales de los problemas que se vivían y actuó en consecuencia. Estos argumentos subestiman la importancia del golpe militar de 1976, como quiebre y factor explicativo de la decadencia del Estado, debido a que, como se señaló, cumplió un rol clave en la puesta en marcha de este modo de acumulación.

Asimismo, aparece el tema del pago inevitable de la deuda externa. Considerar la deuda externa como la mayor traba a las posibilidades de la economía argentina reviste, como en los casos anteriores, un carácter estratégico. Sobre todo cuando esta opción definió el rumbo de la economía argentina. Acatar las exigencias de los organismos internacionales forma parte de una decisión que intenta presentarlas como única alternativa. Sin embargo, es la decisión por la que optaron los sectores dominantes, y que ellos mismos presentaron como inevitable al resto de la sociedad. Pero que en última instancia no es más que una opción política entre otras.

<sup>38</sup> Sin embargo, no hay una sola manera de llevar a cabo las cosas y, seguir una de ellas responde a una decisión política determinada, donde ciertos intereses predominan sobre otros. Con todos estos testimonios sobre las argumentaciones que se utilizaron, así como las opiniones acerca de la privatización, se intenta demostrar que no había una única manera de llevar adelante el proceso de reestructuración, sino que las decisiones implementadas por quienes lo condujeron fueron el resultado de una opción política.

En el discurso de los entrevistados también se manifiesta que "no había otra opción, era la única salida" (esbozada desde los sectores dominantes y por aquellos que tenían el poder de tomar decisiones), ante los problemas económicos que enfrentaba la Argentina.<sup>39</sup>

Si bien parece instalada la idea de la necesidad de las privatizaciones, no todos están de acuerdo con la manera en que fueron implementadas. No debieron ser realizadas de un modo tan acelerado, sino contemplando el costo social que acarrearían y protegiendo a los trabajadores. De manera que la inevitabilidad de la política privatizadora manifestada en algunas entrevistas no legitima el modo en que fueron realizadas.

Por otro lado, la privatización de YPF implicó que las ganancias de la empresa ya no fueran destinadas al Tesoro Nacional, y se fueran del país, sin ningún beneficio para los argentinos, perjudicando a la Nación en su conjunto.

### Comodoro Rivadavia y Repsol YPF hoy

Aquí se analiza la segunda etapa (1994-2000), con el fin de dar cuenta de los impactos provocados por el proceso privatizador que dejaron secuelas estructurales y de largo plazo que se prolongan hasta hoy en la vida cotidiana en Comodoro Rivadavia.

Los cambios en la política hidrocarbúrfica argentina implicaron que los precios del crudo y sus derivados dejaran de ser fijados por el Estado a través del Ministerio de Economía, y pasasen a estar determinados por la variación del precio internacional, lo que debía alentar a la constitución de un mercado competitivo. Sin embargo, en 1998 se produjo una fuerte caída del precio del petróleo en el mercado internacional. Fue un duro golpe sobre la actividad petrolera argentina, y especialmente sobre Comodoro Rivadavia. Desencadenó otra profunda crisis que trajo más desempleo y muchos equipos paralizados. La mayoría de los entrevistados resaltan esta dependencia con el precio internacional del crudo y su influencia sobre la ciudad:

Quando el precio sube, las empresas reactivan la actividad. Pero cuando los precios bajan, las empresas dejan de perforar y despiden gente. YPF siempre tenía un Plan de Exploración para los próximos años, para tener actividad petrolera continua, constante y sin altibajos.

El descenso del precio internacional, retrajo las inversiones de las principales empresas petroleras a escala local. Para seguir obteniendo rentabilidad en la CGSJ, las más importantes comenzaron a recortar presupuestos de las perforaciones. La disminución de las inversiones se trasladó directamente a las compañías contratistas, quienes debieron detener sus equipos. La principal variable de ajuste fueron los trabajadores, que comenzaron a ser despedidos.<sup>40</sup>

<sup>40</sup> Cuando esto sucedía, la idea de desestabilización y empeoramiento de las condiciones de vida, así como de la pérdida de certidumbres, se plasmaba diariamente en los periódicos locales, que durante 1998 y parte de 1999, junto a la sección del tiempo en sus contratapas, aparecían el precio internacional y regional del petróleo. Esta situación es muy sugerente acerca del ambiente que se vivía en Comodoro por aquellos años. Y lleva a reflexionar una vez más acerca de la precariedad e inestabilidad de la actividad petrolera.

Este panorama de inseguridad se refuerza cuando se advierte que las petroleras privadas responden a lineamientos corporativos, que no tienen en cuenta a la sociedad dentro de la cual se desarrollan.

Desde el momento que se privatizó, vos estás en la operación, los dueños del dinero hoy están en Madrid o pueden estar en Estados Unidos, ellos son los que te dicen: –Quiero tanto de ganancia y puedo gastar tanto. Porque nadie sabe que el mejor negocio que tiene Repsol, no es perforar aquí, sino perforar en Trinidad y Tobago. Eso es lo que el gran público no entiende, que lo mismo pasa con todos los servicios privatizados, dejan de tener bandera. Eso es algo que el gran público no entiende, por más que puteen o por más que me apedreen la camioneta, que me rompan los vidrios en una manifestación, yo no puedo hacer nada. El mismo gerente recibe directivas corporativas.

Imperativos de tipo económico relacionados exclusivamente con la rentabilidad de la empresa vinieron a dominar la escena, en detrimento de políticas que significaran la promoción del desarrollo social y económico de las zonas que nacieron y crecieron al amparo de los recursos que transfería y generaba YPF. “La empresa pertenece a las personas que invierten en ella: no a sus empleados, sus proveedores ni la localidad donde está situada”.<sup>41</sup> Lo que sucedió fue que los centros de decisión se liberaron consecuentemente de las limitaciones territoriales, impuestas por la localidad. Los inversionistas ya no están determinados por un espacio geográfico, como lo están los empleados, los contratistas y hasta la ciudad misma. Ellos son los que toman las decisiones de comprar, vender e invertir y deciden su traslado allí donde descubren la posibilidad de mejorar sus dividendos, dejando a aquellos determinados por el territorio atados al mismo, y sufriendo las consecuencias de no haber sabido advertir las transformaciones que se estaban produciendo a escala global y obrar convenientemente.

Las empresas privadas –fundamentalmente las multinacionales– abandonan, por venta o asociación, las regiones y los sectores que no les aportan ventajas, fragmentan servicios que tradicionalmente ofrecían integrados, o comparten contratos con otras compañías. Esta situación se presentó y presenta a diario en Comodoro Rivadavia. Con el fin de reducir costos las empresas se fusionan, se asocian o venden –desapareciendo de la ciudad– dejando personal sin empleo, quienes retenidos por factores económicos y deberes sociales y familiares, difícilmente pueden seguir a la empresa cuando se traslada a otra parte, y de esta manera se ven sumergidos en un ambiente que no les brinda protección y que se vuelve cada vez más precario, lo que agudiza la sensación de incertidumbre.

En el caso de las fusiones, las empresas trasladan todas sus operaciones tanto productivas como administrativas a la base del yacimiento,

<sup>41</sup> Albert J. Dunlap (1998, página 13)

poniendo a la venta en la ciudad los edificios que anteriormente ocupaban. Otras empresas, al reducir personal, trasladan sus oficinas a la Capital Federal. Varios edificios y playas industriales que pertenecieron a empresas relacionadas con la actividad petrolera exhiben carteles de “en venta” (edificios que se encuentran en zonas altamente transitadas de la ciudad), permitiendo a aquellos que pasan por esos lugares comprobar la reducción de costos de las empresas privadas, y reforzar la idea de inseguridad con respecto a un futuro, dado que muchos de esos vacíos no han sido ocupados aún por nuevas y distintas actividades económicas.

La política de privatizaciones y la instauración de la desregulación económica, hicieron explícita la debilidad estructural de la economía regional para sostener un ritmo estable de crecimiento. En este contexto, María Rosa Cicciari<sup>42</sup> señala que los enclaves profundizan su especialización y reducen los costos de producción, sociales y ambientales, alterando los comportamientos laborales, políticos, sociales y culturales preexistentes. En este sentido, la reestructuración económica no ha tenido un efecto transformador sobre la actividad dinamizadora de la región, puesto que se perpetúa el carácter monodependiente. Esta situación claramente es transmitida por los entrevistados quienes afirman que Comodoro Rivadavia no ha sabido diversificar su actividad productiva:

Porque nadie generó otra fuente de trabajo más que el petróleo. Entonces, si el petróleo decae, como cayó en los últimos tres años se viene abajo todo. No solamente se privatizó YPF, se fue Río Colorado, se fue Western, todas las compañías disminuyeron un montón el personal porque es una ciudad que depende solamente del petróleo, no generó otra cosa.

También manifiestan cómo esta característica monodependiente, contribuye a la consolidación de la precarización, una distribución cada vez más regresiva del ingreso y un empeoramiento de las condiciones de vida de la población. Las actividades alternativas que se proyectaron en pos de una diversificación, no parecen responder a una estrategia que permita el desarrollo regional, tanto en términos productivos como en lo que se relaciona con la creación de puestos de trabajo.

Sin embargo, para algunos de los entrevistados, Comodoro Rivadavia es una ciudad que, comparada con otras del país que debieron sufrir procesos de reestructuración similares, todavía conserva una importante actividad económica. Aunque muy relacionada a una actividad extractiva que no alberga siquiera una relativa certeza sobre el futuro.

Avanzada ya la década del noventa, los efectos de la privatización de YPF se manifiestan en el espacio urbano que conforma el marco cotidiano de los comodorenses. Especialmente en la zona norte de la

<sup>42</sup> María Rosa Cicciari (1997, página 205)

ciudad. En el barrio General Mosconi, la privatización de YPF dejó sus huellas: los inmuebles de la ex empresa estatal de petróleo fueron repartidos entre instituciones educativas y el municipio.<sup>43</sup> La destrucción y desamparo de km 3, se evidencia en las calles y en los edificios que anteriormente pertenecían a la empresa. Pero además del impacto socioeconómico de la privatización, ¿qué ha pasado con los imaginarios después de la privatización de YPF?

Y los encargados de destruir, lo tienen que destruir todo, una identidad, porque nos han hecho perder la esencia del ser nacional. Porque identificados con algo luchábamos por ese algo, y alguien se encargó de romper por el medio eso. Entonces, ahora hay gente que solamente piensa en cómo se hace para comer hoy, para vivir hoy, y no le importa mañana, se olvidó del pasado también.

Comodoro responde a no querer morir. Y que la ciudad y la gente, si bien depende de esa actividad [petrolera], no quiere depender de esa actividad, o sea que quiere crecer. no sabe porque no hay directrices. Si bien es una ciudad que es centralizadora de la patagonia central, no termina de crecer, de generar su identidad, ni nada. Es como que todo pone en claro la disgregación socialmente. Pero la gente persiste en querer estar porque sabe que es un buen lugar, pero no tiene quién la dirija, y la búsqueda se hace individualmente, entonces es más difícil. Lo que sí está claro es que somos una ciudad importante y que la

gente la valoriza, y que la gente valoriza el lugar, vuelve a pesar de todo. Y por qué la famosa frasecita de los viejos, "tené la valija preparada", porque la actividad minera es una actividad de lo inmediato. Responde a una sociedad que se está formando, deformando, conformando, disgregando, agregando, no sabés, está en formación, está viva, bueno, lo que pueda llegar a tener son engendros o bellezas. Y yo espero que YPF sirva a la gente como lección.

La presencia de YPF, como ya se dijo, había permitido la constitución histórica de una identidad ypefiana, forjada tras décadas de actividad en la región y asociada con el sentir nacional, y la soberanía del país. Sin embargo, el desmantelamiento a que se hizo ya referencia, no fue sólo material sino que abarcó también símbolos que habían contribuido a esa construcción. Así los

<sup>43</sup> La ex Confeitería del SUPE, actualmente en manos de la Municipalidad, se utiliza como Dirección de Tránsito; el ex Hotel de Huéspedes de YPF situado al lado del Club Huerco, ambos sobre la Avenida del Libertador, pertenece ahora a la Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco; también forman parte del municipio otros ex inmuebles de YPF tales como el Parque Saavedra y la cancha de paleta, los clubes Juan José Paso, Florentino Ameghino, Polígono de Tiro, General Saavedra, Santa Lucía, Talleres Náutico, Unión San Martín Azcuénaga, Laprida del Oeste y Federación Deportiva. Al igual que las asociaciones vecinales de los barrios Mariano Moreno, Castelli y Km 5; la proveeduría de Km 5, el vivero, el ex galpón de almacenamiento, la ex playa de reparación y terminación de pozos, el ex alojamiento de transporte público de pasajeros; terrenos y refugios peatonales ubicados en los barrios General Mosconi, Mariano Moreno, San Martín de Km 3, Presidente Ortiz, Próspero Palazzo, Rodríguez Peña, Comercio Saavedra y Güemes. Todos ellos ubicados en la zona norte de la ciudad. Las gamelas para los empleados de la empresa estatal, hombres y mujeres solteros vivían en gamelas diferentes, una de ellas pasó a manos de la Obra Social de la Universidad y se encuentra en buenas condiciones, mientras que la otra quedó abandonada y denota evidentes signos de destrucción. La ex Proveeduría de YPF funciona hoy como eventual centro de exposiciones y sede del CERET.

ypefianos y comodorenses en general añadieron un componente más a su problemática con el resquebrajamiento identitario y de un imaginario social que había definido sus representaciones sociales a lo largo de la historia de la ciudad. Repsol YPF ya no funciona como una institución dadora de sentido. El aumento de la disgregación social y el individualismo no hacen sino profundizar aún más esta situación y, frente a esto, resulta difícil a la sociedad reconstituir su identidad. Pero no por ello permanece inmóvil, sino que sigue "formándose, deformándose, conformándose, disgregándose".

## Reflexiones finales

YPF a lo largo de su trayectoria, ocupó un lugar clave dentro de la actividad petrolera y en Comodoro Rivadavia. El desenvolvimiento de esta empresa marcó líneas de desarrollo en la ciudad. Su dinamismo permitió el crecimiento de una amplia gama de actividades comerciales y de servicios, pero sin acarrear una diversificación productiva, sino que históricamente se constituyó como una economía de enclave, especializada en la extracción de gas y petróleo.

Pero la presencia de la empresa estatal en Comodoro Rivadavia construyó una amplia y compleja red de relaciones sociales que iban más allá de lo económico, abarcando todos los detalles de la vida cotidiana. Esto llevó a la elaboración de estructuras dadoras de sentido que permitían la constitución de una identidad particular de ypefianos y comodorenses que legitimaban un modelo de acumulación promovido y sostenido por el Estado. Esta identidad era reforzada en el plano material por un conjunto de beneficios sociales que acompañaban a los salarios y por un lazo afectivo que se sustentaba en una serie de símbolos y valores internalizados por los individuos.

De manera que su privatización y consecuente transformación estructural fue una decisión de gran impacto en la ciudad, cuyos efectos pasaron a formar parte de la vida en la ciudad.

En este sentido puede decirse que, *la privatización de YPF tuvo un papel decisivo en la evolución del mercado de trabajo local y en la distribución del ingreso*. Los signos más evidentes de los cambios en el mercado de trabajo fueron: el aumento brusco del desempleo y del subempleo, el incremento del cuentapropismo y la mayor participación de las actividades de servicios en la estructura ocupacional.

Con la privatización también cesaron los efectos inductivos de la petrolera estatal sobre el resto de las actividades productivas locales, lo que repercutió tanto sobre las contratistas privadas, como en la industria y el comercio.

Ante la amenaza del desempleo, quienes recibieron indemnizaciones, ensayaron diferentes respuestas, pero éstas no prosperaron como se esperaba. Las cooperativas y el cuentapropismo no proporcionaron una salida laboral estable, sino que funcionaron como un colchón frente al desempleo, cuya sol-

vencia se esfumó al cabo de unos años. Además, ambas alternativas implicaron bajos niveles remunerativos y puestos de trabajo con un elevado grado de precariedad e inestabilidad, lo que redundó en una caída en la calidad de vida, y propició el incremento en la brecha de ingresos.

Durante los años noventa, en Comodoro Rivadavia se observó una mayor regresividad en la distribución del ingreso en perjuicio de los asalariados, lo que profundizó la precarización laboral y la pauperización de sus condiciones de vida.

A pesar de que el impacto de la privatización de YPF en Comodoro Rivadavia fue abrupto y profundo, no puede caracterizarse como un fenómeno sorprendente originado en 1990 sino que se trata de un proceso donde las transformaciones que remodelaron la sociedad se remontan unos 25 años atrás. Desde 1976 se evidenciaba el agotamiento de un modelo de desarrollo organizado en torno a la producción petrolera. El gobierno militar había impulsado una política de tercerización de servicios, lo que implicó una disminución y desmoralización del personal y un gradual desmantelamiento de la empresa. En este sentido, a fines de la década del ochenta, se manifestaron fuertes signos de deterioro de la actividad petrolera como dinamizadora del desarrollo económico de la ciudad.<sup>44</sup> Pero, es a partir de 1990 que se consolidó esta tendencia descendente.

98

En este contexto de ajuste estructural, el caso de Comodoro Rivadavia no se puede considerar como un fenómeno aislado, sino que se inscribe en el marco de la política de privatizaciones iniciada en la Argentina bajo la administración menemista. Este programa de privatizaciones afectó de manera decisiva al sistema productivo de múltiples localidades argentinas y al mercado de trabajo urbano en el conjunto del país. La privatización de YPF también trajo consecuencias regresivas en otras regiones petroleras del país. En localidades como Plaza Huincul y Cutral C6, en Neuquén y Mosconi en Salta, se generaron situaciones con un alto grado de conflictividad social, durante la década del noventa.

Todas las transformaciones en la actividad productiva local trajeron aparejadas consecuencias en los demás órdenes de la vida cotidiana de los individuos. Los ypefianos no sólo dejaron de percibir los beneficios sociales que anteriormente les brindaba la empresa, sino que relegados por ésta a un espacio de castigo social, vieron cómo se desestabilizaban sus representaciones sociales. La base sobre la que habían edificado su identidad comenzó a

*desmoronarse. Aquí radica otro de los efectos desestructurantes de la privatización de YPF sobre Comodoro Rivadavia, el desgarramiento de los lazos sociales y la desestabilización de un conjunto de representaciones que entrelazaba a los individuos bajo un sentimiento común. Asimismo,*

<sup>44</sup> La paulatina desvinculación de la empresa del Estado de sus anteriores prestaciones sociales, fue generando en Comodoro Rivadavia un alojamiento en los lazos (lo que redundaba en una modificación en el estilo de vida de los habitantes de la ciudad). Sin embargo, el imaginario (construido históricamente) va a tener un comportamiento inercial frente a estas señales de agotamiento: "la gente seguía estando acostumbrada a que YPF le hiciera todo, porque así estaba establecido".

*se pueden apreciar nuevas problemáticas asociadas a la inseguridad laboral y a la fragilización de las relaciones sociales.<sup>45</sup>*

En una región caracterizada por ser una economía de enclave, que tras la privatización de YPF profundizó su monodependencia, el incremento de la desocupación y la subocupación que son variables fundamentales, determinaron el surgimiento de una sensación de inseguridad y vulnerabilidad. Dichas sensaciones se reforzaron cuando los comodorenses advirtieron que la producción petrolera era determinada por la evolución del precio internacional del crudo (cuando éste cae, las empresas reducen costos y la principal variable de ajuste son los trabajadores) y que las empresas del sector respondían a intereses corporativos que nada tenían que ver con la región. Se había dado el paso final en el tránsito de la matriz estado-céntrica a otra en que dominaban los imperativos del mercado –oligopólico–, facilitadora de la obtención de beneficios extraordinarios para las empresas, a expensas del conjunto de la sociedad, fundamentalmente de los sectores populares.

Los ypefianos y los comodorenses no sólo debieron enfrentarse a la problemática de la desocupación y la crisis socioeconómica, sino también a la deconstrucción de una identidad y de un imaginario social. La antigua identidad sin embargo se mantiene viva en el recuerdo de quienes construyeron su vida en torno a YPF, y la nueva en construcción seguramente tendrá muchos rasgos de ella. En un marco urbano castigado, los ex agentes de YPF y el resto de los habitantes de la ciudad, debieron enfrentarse a la desaparición de la institución que había respaldado sus experiencias vitales.

99

Los efectos del proceso privatizador analizado, evidenciados en la precarización, desprotección y desintegración que aparecen desgarrando el tejido social, no sólo se dieron en el ámbito local sino que fueron representativos de lo sucedido en el conjunto del país. Y en este sentido, se pretende abrir un espacio a la reflexión.

Este estudio proporciona datos que intentan poner en evidencia los efectos regresivos –y por demás traumáticos– del proceso privatizador que se llevó adelante en Argentina en la década del noventa, así como desenmascarar la falacia que afirmaba que la privatización de las empresas públicas promoverían el crecimiento económico y la modernización social.

¿Puede una región, y su país, crecer con un capital concentrado que profundiza su característica monodependiente y empresas oligopólicas que sólo invierten si aseguran su ganancia y que no vacilan en utilizar mecanismos depredatorios a fin de maximizarla en el corto plazo?

<sup>45</sup> Esta situación no se presentó únicamente en Comodoro Rivadavia. Investigaciones como la realizada por Susana Peñalva para el caso de la privatización de SOMISA en San Nicolás señalan experiencias similares en otras regiones del país. La que puede consultarse en Susana Peñalva "Retirada del Estado, flexibilidad neoliberal y desintegración social a la luz de un enfoque institucionalista. Efectos y consecuencias sociales del proceso privatizador a partir de una revisión del caso SOMISA", en *La Privatización de los Servicios Básicos y su impacto en los Sectores Populares en Argentina*, 2000. Para el caso neuquino, puede consultarse Orieta Favaro y Mario Arias Bicciarelli (1994).



## Bibliografía

- ABELES, MARTÍN (1999), "El proceso de privatizaciones en la Argentina de los noventa: ¿Reforma estructural o consolidación económica?", en *Revista Época*, año 1, n.º 1, Buenos Aires, Ediciones M & E.
- AZPIAZU, DANIEL y BASUALDO, EDUARDO (1995), "Las privatizaciones en América Latina y el caribe: algunas experiencias nacionales sectoriales", Caracas, SELA, marzo de 1995.
- BERTAUX, DANIEL (1993), "Los relatos de vida en el análisis social", en Jorge Aceves Lozana (compilador), *Historia Oral*, México, Antologías contemporáneas.
- CASTEL, ROBERT (1997), "La nueva cuestión social", en *Las metamorfosis de la cuestión social. Una crónica del asalariado*, Buenos Aires, Paidós.
- CICCIARI, MARÍA ROSA (1997), "Caracterización de la dinámica económica de la Cuenca del Golfo San Jorge en los años '90", en Agustín Salvia y Marta Panaia (compiladores), *La Patagonia Privatizada*, Buenos Aires, CEA-CBC.
- FAVARO, ORIETA y MARIO ARIAS BICCIARELLI (1994), "Efectos de la privatización de YPF: ¿La desagregación territorial del espacio neuquino?", en *Revista Realidad Económica*, n.º 127, Buenos Aires, IADE.
- FOUCAULT, MICHEL (1997), *Vigilar y castigar. Nacimiento de la prisión*, 26ª edición, México D F, Siglo XXI Editores.
- GIOSA ZUAZUA, NOEMÍ (1999), "Desempleo y precariedad laboral en la Argentina de los '90", en *Revista Época*, año 1, n.º 1, Buenos Aires, Ediciones M & E.
- LEVIT, CECILIA y RICARDO ORTIZ (1999), "La hiperinflación argentina: prehistoria de los años noventa", en *Revista Época*, año 1, n.º 1, Buenos Aires, Ediciones M & E.
- MÁRQUEZ, DANIEL (1997), "Crisis ocupacional y programas para la generación de empleo: algunos indicadores para el análisis de Comodoro Rivadavia (1990-1995)", en Agustín Salvia y Marta Panaia (compiladores), *La Patagonia Privatizada*, Buenos Aires, CEA-CBC.
- (1995), "Crisis socio-laboral y políticas de empleo: algunas reflexiones sobre el análisis del caso comodorense", en *Distinguir y Comprender. Aportes para pensar la sociedad y la cultura en Patagonia*, Comodoro Rivadavia, Ediciones Proyección Patagónica.
- (1995), "Hacia la definición de un modelo de bienestar: Estado, trabajadores y políticas socio laborales en YPF Comodoro Rivadavia (1915-1930)", en *Distinguir y Comprender. Aportes para pensar la sociedad y la cultura en Patagonia*, Comodoro Rivadavia, Ediciones Proyección Patagónica.
- NOCHTEFF, HUGO (1998), "Neoconservadorismo y subdesarrollo. Una mirada a la economía argentina", en *La economía argentina a fin de siglo: fragmentación presente y desarrollo ausente*, Buenos Aires, Flacso-Eudeba.
- PAURA, VILMA (1995), "Ajuste y desocupación: el caso de Comodoro Rivadavia, 1975-1993", en *Revista Ciclos*, año V, vol. V, n.º 9, 2º semestre.
- PEÑALVA, SUSANA (2000), "Retirada del Estado, flexibilidad neoliberal y desintegración social a la luz de un enfoque institucionalista. Efectos y consecuencias sociales del proceso privatizador a partir de la revisión del caso de SOMISA", en Banco Mundial, *La privatización de los servicios básicos y su impacto en los sectores populares en Argentina*, Buenos Aires, Ed. Belgrano.
- ROFMAN, ALEJANDRO (1999), *Las economías regionales a fines del siglo XX. Los circuitos del petróleo, del carbón y del azúcar*, Buenos Aires, Ariel.
- SANTARCÁNGELO, JUAN y MARTÍN SCHORR (2000), "Desempleo y precariedad laboral en la Argentina durante la década de los noventa", en *Revista Estudios del Trabajo*, Buenos Aires, Aset, 2º semestre.

## Resumen

Este trabajo analiza el impacto socioeconómico del proceso de privatización de YPF en Comodoro Rivadavia. La influencia de la petrolera estatal –en la Cuenca del Golfo San Jorge y específicamente en la ciudad mencionada–, históricamente marcó líneas de desarrollo que iban más allá de lo estrictamente económico, incluyendo una serie de acciones sociales que contribuían a la constitución de una identidad social particular. De este modo, su privatización acarreó consecuencias económicas regresivas y potenció la desintegración social.

Para advertir el impacto de la reconversión petrolera en el área, en toda su dimensión, no sólo deben reseñarse los principales indicadores socioeconómicos sino también las percepciones de los miembros de la comunidad afectada, brindando un acercamiento a los efectos de la privatización sobre la vida cotidiana de los individuos.

Frente al modelo de acumulación consolidado en los años noventa, mucho más concentrado y regresivo socialmente, ni la sociedad local ni el Estado acompañaron la reestructuración con una estrategia de desarrollo que posibilite superar sus características de economía de enclave minero. Lo que contribuye a profundizar las tendencias regresivas y la situación de precarización.

Más allá de sus especificidades, este artículo pretende dar cuenta de una situación que se repitió en vastas regiones del país durante la década pasada. Y, en tanto ejemplo paradigmático, abre un espacio a la reflexión sobre las traumáticas transformaciones que remodelaron a la sociedad argentina.

## Descriptores

(privatización)  
(YPF)  
(Comodoro Rivadavia)  
(petróleo)  
(mercado de trabajo)

## Abstract

This paper analyzes the socioeconomic impact of the YPF's privatization process in Comodoro Rivadavia city. The influence of this state oil company –on San Jorge Gulf and on Comodoro Rivadavia itself–, gave rise historically developed, not only to an economic environment, but also to a social action that helped to build a particular social identity. In this sense, privatization brought regressive economic consequences and promoted the social disintegration.

To understand the full impact of this oil reversion in the area, it is necessary to describe, not only the main socioeconomic effects, but also the citizen's perceptions of how the privatization has influence in their daily lives.

Considering the consolidated accumulation pattern of the 90's, much more concentrated and socially regressive than the past ones, neither the local society nor the state helped the process of restructuring with a strategy of development that could create new resources and stop its becoming an enclave economy. This contributed to deepen the negative tendencies and the situation of precarization.

Beyond the details, this article pretends to show a situation that was developed also in many regions of the country during the last decade. And, as a paradigmatic example, it calls for a deeper thought about the traumatic transformations that remodeled the Argentinean society.

## Key words

(YPF)  
(privatization)  
(Comodoro Rivadavia)  
(oil)  
(labor market)

Victor Rau

## Condiciones para la venta de capacidad laboral cosechera en el mercado de trabajo de la yerba mate

### Estructura de posiciones sociales en la producción yerbatera en Misiones

En la provincia de Misiones, el peso de la población económicamente activa ocupada en la agricultura se encuentra entre los más elevados del país.<sup>1</sup> En su interior, la producción de yerba mate posee una importancia de primer orden. El cultivo se encuentra presente en el 60% de las explotaciones agrícolas de la provincia y constituye la producción con mayor demanda de mano de obra asalariada del sector agrícola. La cosecha de yerba mate emplea cada año un contingente de entre 10 000 y 23 000 obreros (Cardozo, 1998). Como empleadores, hacen uso productivo de esta fuerza de trabajo una pequeña burguesía yerbatera propietaria de alrededor de 6 000 explotaciones familiares capitalizadas, y una burguesía agraria dueña

El presente trabajo es un subproducto de nuestro estudio sobre "Transformaciones en el mercado de trabajo y nuevas condiciones para la protesta de los asalariados agrícolas" (Programa CLACSO-Asdi 2000 para jóvenes investigadores) e incorpora aportes de la investigación en curso sobre "La reconfiguración del mercado de trabajo para la producción primaria yerbatera" (Programa de Formación Interna de Posgrado, CONICET 2001).

Victor Rau es sociólogo. Instituto de Investigaciones Gino Germani, UBA.

<sup>1</sup> Sólo Chaco supera los valores registrados en esta provincia (INDEC, 1991).